

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN  
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

**CHU VIỆT KHÔI**

**QUẢN LÝ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TRÊN ĐỊA BÀN  
HUYỆN YÊN PHONG, TỈNH BẮC NINH**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG**

**Ngành: Quản lý kinh tế**

**THÁI NGUYÊN - 2019**

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN  
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

**CHU VIỆT KHÔI**

**QUẢN LÝ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TRÊN ĐỊA BÀN  
HUYỆN YÊN PHONG, TỈNH BẮC NINH**

**Ngành: Quản lý kinh tế  
Mã số: 8.34.04.10**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG**

**Người hướng dẫn khoa học: TS. Trần Tuấn Anh**

**THÁI NGUYÊN - 2019**

**LỜI CAM ĐOAN**

Tôi xin cam đoan đề tài luận văn: ***“Quản lý Ngân sách nhà nước trên địa bàn huyện Yên Phong, tỉnh Bắc Ninh”*** là công trình nghiên cứu khoa học độc lập của tôi cùng với sự hướng dẫn tận tình của TS. Trần Tuấn Anh. Các số liệu, kết quả nêu trong luận văn là trung thực, được tổng hợp dựa trên tình hình thực tế của huyện Yên Phong, tỉnh Bắc Ninh.

*Thái Nguyên, ngày 20 tháng 6 năm 2019*

**Tác giả luận văn**

***Chu Việt Khôi***

## LỜI CẢM ƠN

Sau một thời gian được học tập và nghiên cứu chuyên ngành tại trường Đại học Kinh tế và Quản trị kinh doanh - Đại học Thái Nguyên, đến nay Luận văn cao học của tôi đã hoàn thành. Để có được kết quả này, tôi xin chân thành cảm ơn Quý thầy cô khoa Quản lý kinh tế đã tận tâm giảng dạy, truyền đạt những kiến thức quý báu cho em trong suốt thời gian học tập tại trường. Đặc biệt là tôi xin chân thành cảm ơn TS. Trần Tuấn Anh đã tận tình chỉ bảo, giúp đỡ hướng dẫn tôi hoàn thành luận văn này.

Tôi cũng xin chân thành cảm ơn sự giúp đỡ nhiệt tình của các cơ quan ban ngành trên địa bàn huyện Yên Phong, tỉnh Bắc Ninh đã tận tình giúp đỡ, cung cấp tài liệu, tạo điều kiện, đóng góp nhiều ý kiến cho nội dung nghiên cứu của đề tài. Đồng thời, tôi cũng xin gửi lời cảm ơn tới các tác giả của các tài liệu mà tôi đã tham khảo sử dụng.

Mặc dù đã có nhiều cố gắng trong quá trình thực hiện, song luận văn không thể tránh khỏi những thiếu sót, tôi rất mong nhận được những ý kiến đóng góp, trao đổi của thầy cô và độc giả để luận văn được hoàn thiện và đề tài có giá trị thực tiễn cao hơn.

*Xin chân thành cảm ơn!*

*Thái Nguyên, ngày 20 tháng 6 năm 2019*

**Tác giả luận văn**

*Chu Việt Khôi*

## MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN .....	i
LỜI CẢM ƠN .....	ii
MỤC LỤC .....	iii
DANH MỤC CÁC KÝ HIỆU, CHỮ VIẾT TẮT .....	vii
DANH MỤC CÁC BẢNG.....	viii
DANH MỤC CÁC HÌNH.....	x
<b>MỞ ĐẦU .....</b>	<b>1</b>
1. Tính cấp thiết của đề tài .....	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	2
3. Đối tượng nghiên cứu và phạm vi nghiên cứu.....	2
4. Đóng góp chính của đề tài nghiên cứu.....	3
5. Kết cấu luận văn.....	3
<b>Chương 1: CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ QUẢN LÝ NSNN</b>	<b>4</b>
1.1. Khái quát chung về NSNN.....	4
1.1.1. Khái niệm, đặc điểm, vai trò của NSNN .....	4
1.1.2. NSNN cấp huyện.....	10
1.2. Quản lý NSNN .....	12
1.2.1. Khái niệm quản lý NSNN .....	12
1.2.2. Nguyên tắc quản lý NSNN.....	12
1.2.3. Nội dung quản lý NSNN.....	14
1.3. Các nhân tố ảnh hưởng tới quản lý NSNN cấp huyện .....	27
1.3.1. Nhân tố chủ quan .....	27
1.3.2. Nhân tố khách quan.....	29
1.4. Cơ sở thực tiễn quản lý NSNN và bài học kinh nghiệm rút ra về vấn đề quản lý NSNN tại huyện Yên Phong, tỉnh Bắc Ninh.....	30
1.4.1. Kinh nghiệm quản lý NSNN tại thị xã Từ Sơn - tỉnh Bắc Ninh...	30

1.4.2. Kinh nghiệm quản lý NSNN tại huyện Yên Lạc, Vĩnh Phúc .....	31
1.4.3. Bài học kinh nghiệm rút ra về quản lý NSNN tại huyện Yên Phong, Bắc Ninh.....	32
<b>Chương 2: PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU .....</b>	<b>34</b>
2.1. Câu hỏi nghiên cứu .....	34
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	34
2.2.1. Phương pháp thu thập dữ liệu .....	34
2.2.2. Phương pháp xử lý và tổng hợp dữ liệu .....	36
2.2.3. Phương pháp phân tích số liệu .....	36
2.3. Hệ thống chỉ tiêu nghiên cứu .....	36
<b>Chương 3: THỰC TRẠNG QUẢN LÝ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN YÊN PHONG, TỈNH BẮC NINH.....</b>	<b>39</b>
3.1. Đặc điểm địa bàn nghiên cứu.....	39
3.1.1. Điều kiện tự nhiên .....	39
3.1.2. Đặc điểm KT - XH.....	42
3.2. Thực trạng quản lý NSNN của huyện Yên Phong, tỉnh Bắc Ninh ..	43
3.2.1. Hệ thống tổ chức quản lý NSNN trên địa bàn huyện Yên Phong	43
3.2.2. Thực trạng quản lý NS NSNN tại huyện Yên Phong .....	45
3.2.3. Thực trạng công tác quản lý quyết toán NSNN huyện Yên Phong.....	70
3.2.4. Thực trạng công tác quản lý thanh tra, kiểm tra trong quản lý NSNN huyện .....	75
3.2.5. Thực trạng công tác quản lý công khai NS huyện Yên phong .....	78
3.3. Đánh giá các yếu tố ảnh hưởng đến quản lý NSNN trên địa bàn huyện Yên Phong, tỉnh Bắc Ninh .....	79
3.3.1. Các yếu tố khách quan .....	79
3.3.2. Các yếu tố chủ quan.....	81

3.4. Đánh giá thực trạng quản lý thu, chi NSNN trên địa bàn huyện Yên Phong .....	82
3.4.1. Kết quả đạt được .....	82
3.4.2. Những hạn chế, bất cập trong quản lý NSNN của huyện Yên Phong, tỉnh Bắc Ninh .....	84
3.4.3. Nguyên nhân của những hạn chế, bất cập trong quản lý NSNN của huyện Yên Phong, tỉnh Bắc Ninh.....	87
<b>Chương 4: MỘT SỐ GIẢI PHÁP TĂNG CƯỜNG QUẢN LÝ NSNN TẠI HUYỆN YÊN PHONG TỈNH BẮC NINH.....</b>	<b>91</b>
4.1. Quan điểm và định hướng tăng cường quản lý NS của huyện Yên Phong, tỉnh Bắc Ninh giai đoạn 2017 -2022.....	91
4.2. Một số giải pháp tăng cường quản lý NS tại huyện Yên Phong, tỉnh Bắc Ninh.....	93
4.2.1. Nâng cao chất lượng công tác lập dự toán NS huyện.....	93
4.2.2. Hoàn thiện công tác chấp hành NS .....	95
4.2.3. Nâng cao chất lượng công tác quyết toán NS huyện .....	97
4.2.4. Phối hợp với KBNN, phát huy tối đa chức năng kiểm soát chi NSNN qua KBNN.....	98
4.2.5. Nâng cao chất lượng công tác thanh tra kiểm tra đối với NSNN .	99
4.2.6. Nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ làm công tác tài chính NS, không ngừng đào tạo mới và đào tạo lại nguồn nhân lực .....	100
4.2.7. Đầu tư hiện đại hóa công nghệ phục vụ công tác quản lý NSNN .....	102
4.2.8. Tăng cường công khai NS.....	102
4.3. Kiến nghị.....	103
4.3.1. Kiến nghị với Nhà nước.....	103
4.3.2. Kiến nghị với Sở Tài chính, UBND, HĐND tỉnh Bắc Ninh .....	105

4.3.3. Kiến nghị với huyện Yên Phong, tỉnh Bắc Ninh .....	106
<b>KẾT LUẬN .....</b>	<b>108</b>
<b>TÀI LIỆU THAM KHẢO .....</b>	<b>110</b>
<b>PHỤ LỤC .....</b>	<b>112</b>



**DANH MỤC CÁC KÝ HIỆU, CHỮ VIẾT TẮT**

<b>STT</b>	<b>Ký hiệu</b>	<b>Nội dung</b>
1	ATGT	An toàn giao thông
2	BVMT	Bảo vệ môi trường
3	CN	Công nghiệp
4	CTN	Công thương nghiệp
5	DNNN	Doanh nghiệp Nhà nước
6	GTGT	Giá trị gia tăng
7	HĐND	Hội đồng nhân dân
8	KBNN	Kho bạc Nhà nước
9	KT-XH	Kinh tế xã hội
10	NQD	Ngoài quốc doanh
11	NS	Ngân sách
12	NSĐP	Ngân sách địa phương
13	NSNN	Ngân sách Nhà nước
14	NSTW	Ngân sách Trung ương
15	PTTH	Phát thanh truyền hình
16	QLNSNN	Quản lý Ngân sách Nhà nước
17	TNCN	Thu nhập cá nhân
18	UBND	Ủy ban nhân dân
19	XD CSHT	Xây dựng cơ sở hạ tầng
20	XDCB	Xây dựng cơ bản

## DANH MỤC CÁC BẢNG

Bảng 2.1. Số phiếu điều tra của các nhóm đối tượng .....	35
Bảng 3.1. Hiện trạng cơ cấu kinh tế huyện Yên Phong (giai đoạn 2015 - 2017) .....	43
Bảng 3.2. Tình hình thực hiện NSNN tại huyện Yên Phong, tỉnh Bắc Ninh (giai đoạn 2015 - 2017) .....	45
Bảng 3.3. Kết quả khảo sát đánh giá về việc lập dự toán NSNN của huyện Yên Phong tỉnh Bắc Ninh.....	48
Bảng 3.4. Tổng hợp dự toán thu NSNN huyện trên địa bàn huyện Yên Phong (giai đoạn 2015 - 2017).....	50
Bảng 3.5. Tổng hợp dự toán chi NSNN cấp huyện trên địa bàn huyện Yên Phong (giai đoạn 2015 - 2017).....	51
Bảng 3.6. Kết quả khảo sát đánh giá về chấp hành dự toán NSNN huyện Yên Phong tỉnh Bắc Ninh.....	52
Bảng 3.7. Tổng hợp thu và cơ cấu các khoản thu theo quyết toán thu NS huyện trên địa bàn huyện Yên Phong (giai đoạn 2015 - 2017).....	57
Bảng 3.8. Phân tích tỷ trọng một số khoản thu lớn trong các khoản huyện quản lý thu NS trên địa bàn huyện Yên Phong (giai đoạn 2015 - 2017)	59
Bảng 3.9. Tổng hợp quyết toán chi NSNN cấp huyện trên địa bàn huyện Yên Phong (giai đoạn 2015 - 2017) .....	63
Bảng 3.10. Phân tích tỷ trọng một số khoản chi lớn trong chi thường xuyên thuộc NSNN cấp huyện trên địa bàn huyện Yên Phong (giai đoạn 2015 - 2017).....	65
Bảng 3.11. Kết quả khảo sát đánh giá về quyết toán NSNN huyện Yên Phong, tỉnh Bắc Ninh.....	70
Bảng 3.12. Quyết toán thu, chi NS huyện Yên Phong (giai đoạn 2015 - 2017) .....	71
Bảng 3.13. Bảng tổng hợp tình hình thanh tra, kiểm tra trong quản lý NSNN huyện Yên Phong, tỉnh Bắc Ninh .....	76
Bảng 3.14. Kết quả khảo sát đánh giá về công tác kiểm tra, tranh tra trong quản lý NSNN huyện Yên Phong tỉnh Bắc Ninh .....	77